

La industria de manufacturas de papel cartón y cartón corrugado.

Antecedentes.

En la nota presentada por la Cámara Paraguaya de Fabricantes y Manufacturas de Papel Cartón y Cartón Corrugado (CAPAPEL) en fecha 26 de julio del corriente año dirigida al Presidente de la Unión Industrial Paraguaya (UIP) Lic. Gustavo Volpe se manifestaba la grave situación que atraviesa el sector paplero nacional ante la falta de materia prima esencial que es desperdicio de papel y cartón. Agregan, además, que esta exportación obedece a que dicha materia prima se está enviando al Brasil de diferentes maneras, debido a que el vecino país está experimentando una escasez de la misma.

En respuesta a esta nota, la UIP envió la Nota N° 434/07 en fecha 27 de julio de 2007 dirigida al Dr. José María Ibáñez, ex Ministro de Industria y Comercio, solicitando la prohibición temporal de esta materia prima a fin de evitar el desabastecimiento.

Por su parte, la CAPAPEL envió una nota en fecha 8 de Agosto dirigida al ex Ministro de Industria y Comercio, Dr. José María Ibáñez solicitando, concretamente, una intervención en las exportaciones de las siguientes partidas arancelarias 47.07.10.00, 47.07.20.00, 47.07.30.00 y 47.07.90.00, correspondientes al grupo materia prima *desperdicios y desechos de papel y cartón*. En esta misma nota se detalla que en el Paraguay existen cuatro fábricas asociadas a CAPAPEL que producen distintos tipos de papel a partir de la mencionada materia prima, que el consumo total de las cuatro empresas es de aproximadamente 3.000 toneladas mensuales y que generan empleo directo a unas 450 personas¹.

En fecha martes 21 de agosto del corriente año se realizó en la Subsecretaría de Estado de Industria una reunión con representantes de empresas exportadoras de desechos de papel y representantes de la CAPAPEL junto con el ex Viceministro de Industria Econ. Jhonny Ojeda, incluyendo a representantes de las cuatro empresas afectadas por la fuerte suba de precios. En dicha reunión todos los representantes coincidieron que a principios del año el desecho de papel tenía un precio inferior a los Gs. 400 por kilo, y que a la fecha de la reunión el precio había subido a Gs. 600 con una tendencia creciente debido a la gran demanda proveniente del Brasil.

Situación económica.

La industria paplera nacional se abastece de la materia prima *papel o cartón para reciclar (desperdicios y desechos)*² del mercado local para la producción de papel y cartón.

La tasa de crecimiento de exportación de la materia prima que es utilizada por la industria nacional de papel en el periodo 2000 a Agosto 2007, en promedio, es de 6%. Esta tasa, como se observa en el Cuadro 1, ha presentado en este periodo de análisis un comportamiento fluctuante con respecto a su media. Cabe destacar que esta tasa de crecimiento correspondiente al periodo 2006 – 2007 ha sido del 44%, muy por encima del promedio, lo que indica el fuerte incremento de las exportaciones de materia prima en comparación al mismo periodo del año anterior.

¹ Según nota presentada por CAPAPEL al Ministro de Industria y Comercio Dr. José María Ibáñez en fecha 8 de Agosto de 2007.

² Nombre de la partida de materia prima para la fabricación de papel y cartón.

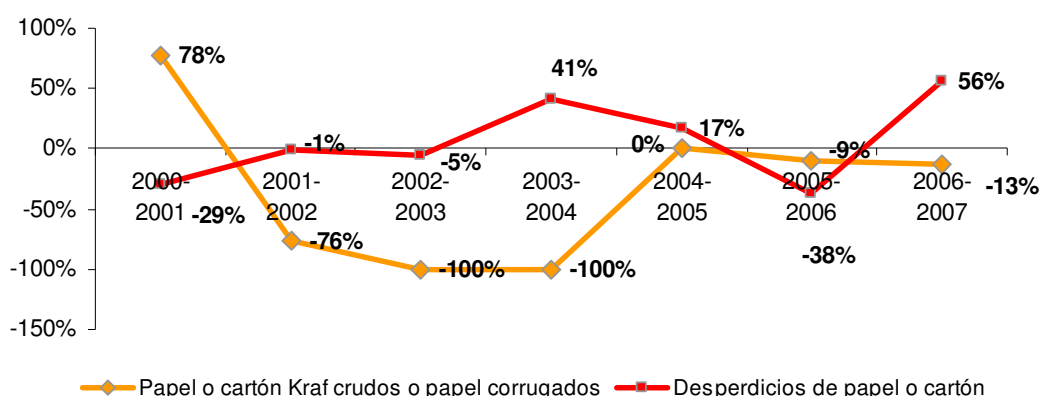
Cuadro 1: Tasa de crecimiento del volumen de exportación de Materia Prima

Periodo	Tasa de crecimiento
2000 - 2001	-14%
2001 - 2002	-24%
2002 - 2003	-14%
2003 - 2004	48%
2004 - 2005	33%
2005- 2006	-34%
2006 - 2007	44%
Promedio del periodo	6%

Fuente: Elaboración UTEPI con datos del BCP / SOFIA

Si se observa la tasa de crecimiento de exportación de cada una de las partidas del grupo materia prima *desperdicios y desechos de papel y cartón*, el comportamiento fluctuante es el mismo, como se presenta en el gráfico 2. Esta tasa se ha calculado a partir del volumen de exportación de cada una de estas partidas durante el periodo analizado. La que presenta mayor tasa de crecimiento es la 47.70.90 (*Desperdicio de papel o cartón*) que en promedio es del 41%. La dinámica que experimenta esta partida se debe a la alta participación en las exportaciones de este rubro ya que supera el 70% en los años analizados, como se observa en el cuadro 2.

Crecimiento de las exportaciones de materia prima por partida



Fuente: Elaboración UTEPI con datos del BCP/SOFIA.

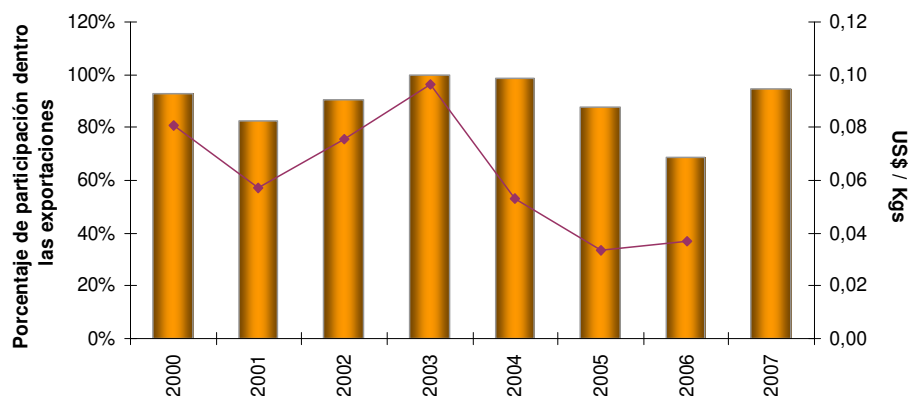
Cuadro 2: Participación de las partidas arancelarias en el grupo de exportación de materia prima.

Partida arancelaria	Descripción	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
47.70.10	Papel o cartón Kraf crudos o papel corrugados	15%	30%	9%	0%	0%	12%	17%	10%
47.70.90	Desperdicios de papel o cartón	85%	70%	91%	100%	100%	88%	83%	90%

Fuente: BCP / SOFIA

Este comportamiento puede deberse al hecho de que este mercado se halla expuesto a los numerosos cambios en las oscilaciones de los precios internacionales de esta materia prima, los cuales no sólo son volátiles en valores unitarios sino también en cantidad demandada internacionalmente, ocasionando una inestabilidad en el aprovisionamiento de la materia prima local a la industria nacional.

Relación entre porcentaje exportado y precio de importación en Brasil



Fuente: BCP/ SOFIA - UN COMTRADE ■ Brasil ◆ Valores Unitarios de Importación de Brasil

El párrafo anterior se puede explicar con lo siguiente: el principal destino de exportación de Paraguay de esta materia prima es Brasil. El promedio participación en la exportación en volumen al mismo es del 89%, en el periodo 2000 a Agosto 2007. Argentina participa únicamente, en promedio, en un 8%.

Si se comparan la participación en la exportación de la materia prima a Brasil con los valores unitarios de importación (US\$ / Kgs) de Brasil se puede observar el atractivo de mercado del mismo.

Este escenario de inestabilidad afecta considerablemente a la industria nacional en este sector, debido a que provoca un aumento en los costos de producción, lo que ocasionaría en el corto plazo un aumento de los precios de los productos finales. Si la tendencia del mercado se mantiene en el largo plazo, es decir, Brasil sigue pagando altos precios por las materias primas nacionales, debido a la escasez en su mercado interno, esto podría ocasionar grandes pérdidas a la industria nacional, tanto de competitividad como de empleo para los trabajadores de dicho sector, ya que las industrias papeleras locales a fin de reducir sus costos medios de producción deben trabajar a un régimen discontinuo.

Para mayor información, contactar con:

Unidad Técnica de Estudios para la Industria – UTEPI
Teléfono: (595 21) 616 3092 / 94
E-mail: utepi.info@mic.gov.py

Edificio Ministerio de Industria y Comercio (MIC) - 2do. Piso
Avda. Mcal. López Nro 3.333 esq. Dr. Wiss